



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ЦЕНТРА ЗА СОЦИЈАЛНИ РАД „ПРИЈЕПОЉЕ“, ПРИЈЕПОЉЕ
по ревизији правилности и сврсисходности пословања
„Расходи за запослене и лица ангажована ван радног односа у центрима за
социјални рад”**



Број: 400–1079/2024–05/23
Београд, 23. април 2025. године



Садржај:

1. УВОД.....	4
2. НЕПРАВИЛНОСТИ, НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	5
ПРИОРИТЕТ 1 - Неправилности и несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана.....	5
2.1. ЗАКЉУЧАК 1: Расходи за запослене у Центру за социјални рад Пријепоље нису извршени у потпуности у складу са прописима.....	5
2.1.1 ЦСР Пријепоље донео је и усвојио интерни акт којим је планиран број структура кадрова који ће бити финансирани из буџета локалне самоуправе за 2021 и 2022. годину, позивајући се на члан закона који није ступио на снагу.	5
2.1.1.1 Опис неправилности	5
2.1.1.2 Исказане мере исправљања.....	5
2.1.1.3 Оцена мера исправљања.....	6
2.1.2. У ЦСР Пријепоље поједини уговори о раду закључени са запосленима нису имали све прописане елементе.....	6
2.1.2.1 Опис неправилности	6
2.1.2.2 Исказане мере исправљања	6
2.1.2.3 Оцена мера исправљања.....	6
2.1.3. Обрачун и исплата основне плате запослених у ЦСР Пријепоље није извршена у складу са прописима у делу који се односи на утврђене коефицијенте за обрачун плате и делу који се односи на евиденцију запослених на раду.	6
2.1.3.1 Опис неправилности	6
2.1.3.2 Исказане мере исправљања	7
2.1.3.3 Оцена мера исправљања.....	7
2.1.4. ЦСР Пријепоље није ускладио Правилник о раду са одредбама Закона о раду, расходе за трошкове превоза за долазак и одлазак са посла није обрачунавао и исплаћивао у складу са прописима, а исплата отпремнина за одлазак у пензију није извршена у прописаним роковима.	7
2.1.4.1 Опис неправилности	7
2.1.4.2 Исказане мере исправљања	7
2.1.4.3 Оцена мера исправљања.....	8
2.2. ЗАКЉУЧАК 2: Центар за социјални рад Пријепоље није успоставио адекватан систем управљања и ангажовања лица ван радног односа што може отежати ефикасност пословања Центра.....	8
2.2.1. Ангажовање лица ван радног односа у ЦСР Пријепоље није обављано у складу са прописима, што за последицу може имати више извршене расходе по овом основу.	8
2.2.1.1. Опис неправилности.....	8
2.2.1.2. Исказане мере исправљања.....	8
2.2.1.3 Оцена мера исправљања.....	9
2.2.2. ЦСР Пријепоље није планирао број и структуру лица која ће бити ангажована ван радног односа, нити је уредио начин достављања извештаја о извршеном послу, што за последицу може имати непланско трошење средстава и отежати ефикасност пословања центра	9
2.2.2.1. Опис несврсисходности.....	9
2.2.2.2. Исказане мере исправљања	9
2.2.2.3 Оцена мера исправљања.....	10



2.2.3. Уговарање накнаде за ангажовање лица ван радног односа без постојања критеријума за утврђивање висине накнаде и њихов неуједначени третман у погледу права и обавеза, може утицати на ефикасност пословања Центра и остваривања циљева социјалне заштите. 10

2.2.3.1. Опис несврсисходности..... 10

2.2.3.2. Исказане мере исправљања 11

2.2.3.3. Оцена мера исправљања..... 11

2.2.4. ЦСР Пријепоље није ускладио Финансијске планове за 2021.2022. и 2023. годину са Одлуком и изменама одлуке о буџету за 2021, 2022. и 2023. годину и није ускладио податке о расходима и издацима из финансијског плана са унетим подацима у колони 4 у Извештају о извршењу буџета у периоду 2021, 2022 и 2023 године – Образац 5..... 11

2.2.4.1. Опис неправилности..... 11

2.2.4.2. Исказане мере исправљања 12

2.2.4.3. Оцена мера исправљања..... 12

2.2.5. ЦСР Пријепоље није податке о запосленима достављао органу надлежном за вођење Регистра запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава у складу са важећим прописима..... 12

2.2.5.1. Опис неправилности..... 12

2.2.5.2. Исказане мере исправљања 13

2.2.5.3. Оцена мера исправљања..... 13

ПРИОРИТЕТ 2 - Неправилности и несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана..... 13

2.3. ЗАКЉУЧАК 1: Расходи за запослене у Центру за социјални рад Пријепоље нису извршени у потпуности у складу са прописима..... 13

2.3.1. ЦСР Пријепоље је поштовао је прописе који уређују организацију, нормативе и стандарде рада као и прописе који утврђују услове за заснивање радног односа у Центру. 13

2.3.1.1. Опис неправилности..... 13

2.3.1.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање 14

ПРИОРИТЕТ 3 - Неправилности и несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године..... 14

2.4. ЗАКЉУЧАК 2: Центар за социјални рад Пријепоље није успоставио адекватан систем управљања и ангажовања лица ван радног односа што може отежати ефикасност пословања Центра14

2.4.1 Ангажовање лица ван радног односа у ЦСР Пријепоље није обављано у складу са прописима, што за последицу може имати више извршене расходе по овом основу. 14

2.4.1.1 Опис неправилности 14

2.4.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање 15

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА..... 16



1. УВОД

У Извештају о ревизији правилности и сврсисходности пословања у Центру за социјални рад „Пријепоље“, Пријепоље на тему „Расходи за запослене и лица ангажована ван радног односа у центрима за социјални рад“, број: 400–1079/2024–05/19 од 29. новембра 2024. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене неправилности и несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од Центра за социјални рад „Пријепоље“, Пријепоље (у даљем тексту: ЦСР Пријепоље) захтевала достављање одазивног извештаја.

ЦСР Пријепоље је доставио Одазивни извештај број: сл./2025 од 26. фебруара 2025. године и допуну Одазивног извештаја број 370/2025 од 3. марта 2025. године, који је потписао и печатом оверио одговорно лице субјекта ревизије, директор.

У одазивном извештају приказане су мере исправљања утврђених неправилности и несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности и несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕПРАВИЛНОСТИ, НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 - Неправилности и несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана

2.1. ЗАКЉУЧАК 1: Расходи за запослене у Центру за социјални рад Пријепоље нису извршени у потпуности у складу са прописима

2.1.1 ЦСР Пријепоље донео је и усвојио интерни акт којим је планиран број структура кадрова који ће бити финансирани из буџета локалне самоуправе за 2021 и 2022. годину, позивајући се на члан закона који није ступио на снагу.

2.1.1.1 Опис неправилности

У поступку ревизије смо утврдили да се у периоду од 2021–2023. године, број запослених на неодређено време у ЦСР Пријепоље кретао у прописаним оквирима, али и да је директор Центра донео интерни акт којим је планиран број и структура кадрова који ће бити финансирани из буџета локалне самоуправе за 2021 и 2022. годину, позивајући се на члан закона који није ступио на снагу (Налаз 1.1.).

На основу свега наведеног, дата је препорука ЦСР Пријепоље, да предузму мере и активности како би интерни акт којим се утврђује број запослених који се финансира из буџета локалне самоуправе, ускладио са важећим прописима (Препорука број 1).

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да је ЦСР Пријепоље донео предлог Кадровског плана за 2025. годину са укупним бројем и структуром запослених за 2025. годину који ће бити финансирани из средстава буџета Републике Србије и из средстава јединице локалне самоуправе. Наведени кадровски план је усвојио Управни одбор и достављен је Општинском већу на усвајање. По усвајању од стране Општинског већа, биће послат на усвајање Скупштини општине Пријепоље. Након седнице и усвојених измена финансијског плана ЦСР Пријепоље за 2025. годину, Центар ће донети Кадровски план за 2025. годину и исти доставити Државној ревизорској институцији. Програмом рада ЦСР Пријепоље за 2025. годину. Такође, планирано је и отварање Саветовалиште за брак и породицу чији су запослени обухваћени предлогом Кадровског плана за 2025. годину.

Докази:

- Предлог кадровског плана Центра за социјални рад „Пријепоље“ у Пријепољу за 2025. годину број: 378-2/25 од 3. марта 2025. године;
- Допис уз Предлог кадровског плана ЦСР Пријепоље, упућен Општинском већу Пријепоље, број: 394/25 од 5. марта 2025. године;
- Одлука о оснивању саветовалишта за брак и породицу при ЦСР Пријепоље у оквиру организационе јединице која се бави локалним услугама број: 134-4/2025 од 23. јануара 2025. године;



Због стављања ван снаге Закона о запосленима у јавним службама Предлог Кадровског плана ЦСР Пријепоље је донет у складу са препоруком датом од стране Државне ревизорске институције.

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.1.2. У ЦСР Пријепоље поједини уговори о раду закључени са запосленима нису имали све прописане елементе.

2.1.2.1 Опис неправилности

У поступку ревизије утврдили смо да ЦСР Пријепоље није у закљученим уговорима о раду са запосленима утврдио све прописане елементе уговора о раду, што није у складу са одредбама члана 33 став 1 Закона о раду (Налаз 1.3.).

На основу свега наведеног, дата је препорука ЦСР Пријепоље, да предузме мере и активности и да изврши измене и допуне уговора о раду у делу који се односи на обавезне елементе, у складу са одредбама Закона о раду (Препорука број 3).

2.1.2.2 Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да је ЦСР Пријепоље изменио уговоре о раду за 13 запослених који нису имали обавезне елементе у складу са одредбама Закона о раду, закључењем Анекса уговора о раду са запосленима.

Докази:

- Анекси уговора о раду за 13 запослених;

2.1.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу

2.1.3. Обрачун и исплата основне плате запослених у ЦСР Пријепоље није извршена у складу са прописима у делу који се односи на утврђене коефицијенте за обрачун плате и делу који се односи на евиденцију запослених на раду.

2.1.3.1 Опис неправилности

У поступку ревизије утврдили смо, да је ЦСР Пријепоље у периоду 2021 – 2023. година, уговорима о раду за запослене на радном месту спремачица утврдио већи основни коефицијент у односу на прописан. Такође, утврђено је да ЦСР Пријепоље није успоставио евиденцију запослених на раду, што за последицу може имати више преузете обавезе и извршене расходе за запослене (Налаз 1.4.).

На основу свега наведеног, дата је препорука ЦСР Пријепоље да код запослених којима је неправилно утврђен коефицијент за обрачун и исплату плате, ускладе коефицијенте са прописима који уређују ову област (Препорука број 4).



2.1.3.2 Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да је ЦСР Пријепоље изменио уговор о раду, којим је неправилно утврђен коефицијент за обрачун и исплату плате и ускладио коефицијент са прописима који уређују ову област за једну запослену, закључењем Анекса Уговора о раду са запосленом.

Доказ:

- Анекс уговора о раду за једну запослену ЦСР Пријепоље;

2.1.3.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу

2.1.4. ЦСР Пријепоље није ускладио Правилник о раду са одредбама Закона о раду, расходе за трошкове превоза за долазак и одлазак са посла није обрачунавао и исплаћивао у складу са прописима, а исплата отпремнина за одлазак у пензију није извршена у прописаним роковима.

2.1.4.1 Опис неправилности

У ревизији смо утврдили да Правилник о раду ЦСР Пријепоље није усклађен са Законом о раду у делу који се односи на исплату поклона за Божић и Нову годину за децу запослених и које се односе на исплату јубиларне награде за 40 година проведених у радном односу, а расходи за отпремнине за одлазак у пензију нису извршени у прописаним роковима. (Налаз 1.6.).

На основу свега наведеног, дате су препоруке ЦСР Пријепоље

- да одредбе члана 65 Правилника о раду које се односе на исплату поклона за Божић и Нову годину за децу запослених, ускладе са одредбама члана 119 Закона о раду (Препорука број 5);
- да исплату отпремнина запосленима приликом одласка у пензију извршава у року прописаним чланом 186 Закона о раду (Препорука број 6);
- усклади одредбу члана 63 Правилника о раду која се односи на исплату јубиларне награде за 40 година проведених у радном односу, са одредбама Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србији (Препорука број 7).

2.1.4.2 Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да је:

- Руководство ЦСР Пријепоље на Управном одбору дана 18. фебруара 2025. године донело одлуку да се усваја измењен и допуњен Правилник о раду и ускладио одредбе члана 65 Правилника о раду које се односе на исплату поклона за Божић и Нову годину тако да се сада деци запослених до 15 година може исплатити пригодан поклон за Нову годину, а што је у складу са одредбама члана 119 Закона о раду,



- У току 2024. године извршена исплата отпремнине за два запослена у року прописаном чланом 186 Закона о раду и будуће отпремнине биће исплаћиване у складу са прописима,
- Руководство ЦСР Пријепоље на Управном одбору дана 18. фебруара 2025. године донело одлуку да се усваја измењен и допуњен Правилник о раду и ускладио одредбе члана 63 Правилника о раду која се односи на исплату јубиларне награде за 40 година проведених у радном односу, што је сада у складу са одредбама Посебног колективног уговора за социјалну заштиту у Републици Србији,

Докази:

- *Измењен и допуњен Правилник о раду у делу који се односи на одредбе члана 63 и члана 65;*
- *Решења о отпремнинама за двоје запослених*

2.1.4.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

2.2. ЗАКЉУЧАК 2: Центар за социјални рад Пријепоље није успоставио адекватан систем управљања и ангажовања лица ван радног односа што може отежати ефикасност пословања Центра

2.2.1. Ангажовање лица ван радног односа у ЦСР Пријепоље није обављано у складу са прописима, што за последицу може имати више извршене расходе по овом основу.

2.2.1.1. Опис неправилности

ЦСР Пријепоље у периоду од 2021–2022. године није успоставио ажурну евиденцију о доласцима и одласцима са посла лица ангажованих по основу Уговора о привременим и повременим пословима (Налаз 2.1.).

На основу наведеног, препоручено је руководству ЦСР Пријепоље да успостави и води ажурну евиденцију о доласцима и одласцима са посла за сва лица ангажована по основу Уговора о привременим и повременим пословима, у складу са важећим прописима, како би се осигурала контрола присуства и ефикасност управљања радним ангажовањем (Препорука број 12).

2.2.1.2. Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да је ЦСР Пријепоље успоставио и води ажурну евиденцију о доласцима и одласцима са посла за сва лица ангажована по основу Уговора о привременим и повременим пословима, у складу са важећим прописима и ангажована лица на привременим и повременим пословима достављају извештај о извршеном послу.



Докази:

- Извод из евиденције о присутности лица ангажованих ван радног односа и њихови уговори о ангажовању.

2.2.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу

2.2.2. ЦСР Пријепоље није планирао број и структуру лица која ће бити ангажована ван радног односа, нити је уредио начин достављања извештаја о извршеном послу, што за последицу може имати непланско трошење средстава и отежати ефикасност пословања центра

2.2.2.1. Опис несврхисходности

У поступку ревизије утврдили смо да ЦСР Пријепоље у посматраном периоду није планирао ни број ни структуру лица која би у току године могла бити ангажована ван радног односа већ се руководио одобреним средствима од стране јединице локалне самоуправе. Такође смо утврдили да ЦСР Пријепоље није у свим моделима уговора које је закључивао приликом ангажовања лица ван радног односа, прописао обавезу достављања извештаја о извршеном послу како би се уверио у обим и квалитет извршеног посла. Недостатак планирања броја и структуре лица која би у току године могла бити ангажована ван радног односа као и извештаја о извршеном послу, за последицу може имати непланско трошење средстава, али и немогућност уверавања у квалитет обављеног посла, односно да утврди ефекат таквог ангажовања (Налаз 2.2.).

На основу свега наведеног, дата је препорука ЦСР Пријепоље да интерним актом уреди планирање броја и структуре ангажовања лица ван радног односа и у свим моделима уговора које закључује приликом ангажовања лица ван радног односа, пропише обавезу достављања извештаја о извршеном послу (Препорука број 13).

2.2.2.2. Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да је ЦСР Пријепоље донео предлог Кадровског плана за 2025. годину који је усвојио Управни одбор. Предлог кадровског плана за 2025. годину садржи укупан број и структуру запослених лица (неодређено и одређено) који ће бити финансирани из средстава буџета Републике Србије и из средстава јединице локалне самоуправе, без предвиђеног броја лица која би била ангажована ван радног односа (уговори о делу, уговори о привременим и повременим пословима и др.). Такав предлог Кадровског плана достављен је Општинском већу на усвајање након чега је потребно да га усвоји Скупштина општине Пријепоље. Након седнице и усвојених измена финансијског плана ЦСР Пријепоље за 2025. годину, Центар ће донети Кадровски план за 2025. годину и исти доставити Државној ревизорској институцији. Програмом рада ЦСР Пријепоље за 2025. годину планирано је и отварање Саветовалишта за брак и породицу чији су запослени обухваћени предлогом Кадровског плана за 2025. годину. Поред предлога кадровског плана, директорица ЦСР Пријепоље усвојила је Одлуку о ангажовању и плаћању накнаде за лица ангажована.



Докази:

- Предлог кадровског плана Центра за социјални рад „Пријепоље“ у Пријепољу за 2025. годину број: 378-2/25 од 3. марта 2025. године;
- Допис уз Предлог кадровског плана ЦСР Пријепоље, упућен Општинском већу Пријепоље, број: 394/25 од 5. марта 2025. године;
- Одлука о ангажовању и плаћању накнаде за лица ангажована ван радног односа број: 369-3/2025 од 3. марта 2025. године
- Допис упућен Општинском већу Општине Пријепоље за давање сагласности на Одлуку о ангажовању и плаћању лица ван радног односа број: 369-2/2025-001 од 6. марта 2025. године;

Ради потпуног отклањања неправилности, сагласност Општинског већа у Пријепољу на Одлуку о ангажовању и плаћању лица ван радног односа, чиме ће доказати да је прихватило и у потпуности поступило по препоруци Државне ревизорске институције.

Због стављања ван снаге Закона о запосленима у јавним службама Предлог Кадровског плана ЦСР Пријепоље је донет у складу са препоруком датом од стране Државне ревизорске институције.

2.2.2.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу

2.2.3. Уговарање накнаде за ангажовање лица ван радног односа без постојања критеријума за утврђивање висине накнаде и њихов неуједначени третман у погледу права и обавеза, може утицати на ефикасност пословања Центра и остваривања циљева социјалне заштите.

2.2.3.1. Опис несврсисходности

Законом о раду је уређено и ангажовање лица ван радног односа у смислу облика и врсте ангажовања лица док елементи за одређивање висине накнаде која се исплаћује за ангажовање лица ван радног односа нису уређени. Анализа односа накнаде за Уговоре о делу и Уговоре о привременим и повременим пословима и основне плате за радна места предвиђена Правилником о организацији и систематизацији послова у ЦСР Пријепоље, показала је да не постоје јасни критеријуми (утврђени елементи) на основу којих су обрачунаване накнаде за лица ангажована ван радног односа, без обзира на врсту ангажовања. Висина накнаде за лица која је Центар ангажовао по основу Уговора о привременим и повременим пословима возача и спремачице је мања у односу на могући износ основне плате из радног односа. Висина накнаде за лица која је Центар ангажовао по основу Уговора о делу на пословима геронтодомаћице варира из године у годину без постојања јасног критеријума. Све напред наведено може утицати на ефикасност пословања Центра и остваривања циљева социјалне заштите (Налаз 2.3.).

На основу свега наведеног, дата је препорука ЦСР Пријепоље да интерним актом дефинише елементе за утврђивање висине накнаде за ангажована лица, ради праведнијег положаја ангажованих лица (Препорука број 14).



2.2.3.2. Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да је ЦСР Пријепоље донео и усвојио Одлуку о ангажовању и плаћању накнаде за лица ангажована ван радног односа којом је уређено ангажовање лица за послове на услугама у заједници и којом је уређено да лица ангажована ван радног односа имају обавезу да достављају извештај о извршеном послу на крају месеца. Овом одлуком дефинисани су и критеријуми за исплату накнаде за ангажована лица и као таква је упућена Општинском већу у Пријепољу за прибављање сагласности. За лица која су ангажована ван радног односа – геронтодомаћице, висина накнаде се утврђује на основу Правилника о критеријумима и мерилима за пружање услуге помоћи у кући за стара и одрасла лица са инвалидитетом, критеријумима и мерилима за утврђивање цена и учешће корисника и њихових сродника у трошковима услуге члан 28, на основу Одлуке о методологији формирања цене услуге помоћи у кући за стара и одрасла лица са инвалидитетом, члан 4“.

Докази:

- *Правилник о критеријумима и мерилима за пружање услуге помоћи у кући за стара и одрасла лица са инвалидитетом, критеријумима и мерилима за утврђивање цена;*
- *Одлука о методологији формирања цене услуге помоћи у кући за стар и одрасла лица;*
- *Одлука о ангажовању и плаћању накнаде за лица ангажована ван радног односа број: 369-3/2025 од 3. марта 2025. године;*
- *Допис упућен Општинском већу Општине Пријепоље за давање сагласности на Одлуку о ангажовању и плаћању лица ван радног односа број: 369-2/2025-001 од 6. марта 2025. године;*

Ради потпуног отклањања неправилности, потребно је да руководство ЦСР Пријепоље достави сагласност Општинског већа у Пријепољу на Одлуку о ангажовању и плаћању накнаде за лица ангажована ван радног односа чиме ће доказати да је прихватило и у потпуности поступило по препоруци Државне ревизорске институције.

2.2.3.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу

2.2.4. ЦСР Пријепоље није ускладио Финансијске планове за 2021.2022. и 2023. годину са Одлуком и изменама одлуке о буџету за 2021, 2022. и 2023. годину и није ускладио податке о расходима и издацима из финансијског плана са унетим подацима у колони 4 у Извештају о извршењу буџета у периоду 2021, 2022 и 2023 године – Образац 5.

2.2.4.1. Опис неправилности

У поступку ревизије утврдили смо да ЦСР Пријепоље није ускладио Финансијске планове за 2021, 2022. и 2023. годину са Одлуком и изменама одлуке о буџету за 2021, 2022. и 2023. годину, што није у складу са одредбом члана 50 Закона о буџетском систему.



Такође, утврдили смо и да је ЦСР Пријепоље у колони 4 Извештаја о извршењу буџета - Образац 5 за 2021, 2022. и 2023 године, исказао податке о расходима и издацима који не одговарају износу средстава утврђеном у финансијском плану, што није у складу са одредбама члана 10 став 2 Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова (Остала питања).

На основу свега наведеног, дате су препоруке руководству ЦСР Пријепоље да финансијски план ускладе са одобреним апропријацијама у буџету Републике Србије и Пријепоље да у колону 4 Извештаја о извршењу буџета – Образац 5 унесе износе прихода и примања и расхода и издатака одобрене финансијским планом (Препорука број 15 и 16).

2.2.4.2. Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да је ЦСР Пријепоље ускладио позиције из Финансијског плана за 2025. годину са апропријацијама у буџету Републике Србије и буџету локалне самоуправе. Позиције у финансијском плану усклађене су са последњом изменом Одлуке о буџету општине Пријепоље за 2024. годину у делу који се односи на ЦСР Пријепоље и са позицијама у колони и 4 Извештаја о извршењу буџета за период од 1.1.-31.12.2024. године.

Докази:

- Последња измена Финансијског плана за 2024. годину,
- Последња измена Одлуке о буџету општине Пријепоље за 2024. годину у делу који се односи на ЦСР Пријепоље
- Извештај о извршењу буџета за период 1.1 - 31.12.2024. године који је достављен Министарству
- Финансијски план за 2025. годину
- Преглед извршења на 4. нивоу за 2025. годину на коме су приказане отворене апропријације код Министарства за рад.

2.2.4.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу

2.2.5. ЦСР Пријепоље није податке о запосленима достављао органу надлежном за вођење Регистра запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава у складу са важећим прописима.

2.2.5.1. Опис неправилности

У поступку ревизије утврдили смо да ЦСР Пријепоље није достављао потпуне податке органу надлежном за вођење Регистра запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава што није у складу са чланом 27 Закона о Централном регистру обавезног социјалног осигурања и чланом 6 Уредбе о начину и поступку достављања података, као и о другим питањима у вези са достављањем података и вођењем Регистра запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава (Остала питања).



На основу свега наведеног, дате су препоруке руководству ЦСР Пријепоље да податке о запосленима достављају органу надлежном за вођење Регистра запослених, изабраних, именованих, постављених и ангажованих лица код корисника јавних средстава у складу са важећим прописима (Препорука број 17).

2.2.5.2. Исказане мере исправљања

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да је ЦСР Пријепоље податке о запосленима достављао путем Регистра запослених, како кадровске, тако и финансијске податке за сва запослена, али и ангажована лица по другом основу. Извештаји се путем Регистра запослених, достављају најкасније 10. у месецу, за податке из претходног месеца“

Докази:

- *Извод из Регистра запослених за месец децембар 2024, јануар и фебруар 2025. године;*
- *Извод из Регистра запослених за пет лица ангажована по основу Уговора о делу а која су евидентирана у Регистру запослених;*
- *Уговори о делу за пет лица ангажована по основу Уговора о делу, а која су евидентирана у Регистру запослених.*

2.2.5.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу

ПРИОРИТЕТ 2 - Неправилности и несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана.

2.3. ЗАКЉУЧАК 1: Расходи за запослене у Центру за социјални рад Пријепоље нису извршени у потпуности у складу са прописима

2.3.1. ЦСР Пријепоље је поштовао је прописе који уређују организацију, нормативе и стандарде рада као и прописе који утврђују услове за заснивање радног односа у Центру.

2.3.1.1. Опис неправилности

У поступку ревизије смо утврдили да један запослени на одређено време није испуњавао услове дефинисане Правилником о организацији и систематизацији послова, за радно место стручног радника за управно-правне послове, за које се као посебан услов захтева лиценца (Налаз 1.3).

Такође, у поступку ревизије је утврђено да је ЦСР Пријепоље у посматраном периоду за потребе пружања услуга социјалне заштите закључио уговоре о делу за обављање послова геронтодомаћице са четири лица, без важећег сертификата о успешно завршеној обуци по акредитованом програму за рад на тим пословима, што није у складу са чланом 3, Правилника о стручним пословима у социјалној заштити (Налаз 2.1).

На основу наведеног, дата је препорука ЦСР Пријепоље да предузме мере и активности да се за обављање стручних послова, стицање лиценци и сертификата стручних радника врши у складу са Законом о социјалној заштити и Правилником о лиценцирању стручних радника (Препорука број 2 и 10).



2.3.1.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да је ЦСР Пријепоље предузео мере и активности да запослени који обављају стручне послове стекну лиценце па су с тим у вези и прибављене лиценце за петоро стручних радника. За остале стручне раднике лиценце ће бити прибављене у року који је предвиђен препоруком Државне ревизорске институције. Што се тиче четири запослене које раде на пословима геронтодомаћице које нису имале сертификате, обавештавамо вас да ће по нашем предлогу Општина организовати обуку у наредних шест месеци.

Докази:

- Достављене лиценце за пет запослених (правни послови у социјалној заштити три запослена, психолог, дипломирани социјални радник);

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа (лиценци) за запослене које раде на пословима геронтодомаћице, оценићемо да ли су неправилности отклоњене. Отклањање утврђених неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

Одговорно лице за предузимање мера исправљања је директор ЦСР Пријепоље.

ПРИОРИТЕТ 3 - Неправилности и несврсисходности које је могуће отклонити у року до три године.

2.4. ЗАКЉУЧАК 2: Центар за социјални рад Пријепоље није успоставио адекватан систем управљања и ангажовања лица ван радног односа што може отежати ефикасност пословања Центра

2.4.1 Ангажовање лица ван радног односа у ЦСР Пријепоље није обављано у складу са прописима, што за последицу може имати више извршене расходе по овом основу.

2.4.1.1 Опис неправилности

Законом о раду прописана је могућност ангажовања лица ван радног односа, док су Законом о буџетском систему прописана ограничења у погледу тог ангажовања. ЦСР Пријепоље је у периоду од 2021–2023. године, ангажовао лица ван радног односа, закључивањем Уговора о делу и Уговора о привременим и повременим пословима, не поштујући ограничења утврђена Законом о буџетском систему и без сагласности надлежних органа. Уговори о делу закључени су за обављање послова из делатности центра, док су Уговори о привременим и повременим пословима за обављање послова који нису привременог или повремениг карактера. Такође, ЦСР Пријепоље у периоду од 2021–2022. године није успоставио ажурну евиденцију о доласцима и одласцима са посла лица ангажованих по основу Уговора о привременим и повременим пословима.

Неадекватно планирање и ангажовање лица ван радног односа за последицу је имало то да је ЦСР Пријепоље више преузео обавезе и извршио расходе за административне и остале опште услуге у бруто износу од најмање 6.015.400 динара, што може отежати ефикасност пословања Центра (Налаз 2.1.).



На основу свега наведеног, дате су препоруке ЦСР Пријепоље:

- да ангажовање лица по основу уговора о делу и уговора о привременим и повременим пословима, обављају у складу са Законом о буџетском систему и Уредбом о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава (Препорука број 8);
- да ангажовање лица ван радног односа по основу Уговора о делу, обавља у складу са одредбама члана 199 Закона о раду (Препорука број 9);
- да ангажовање лица по основу уговора о привременим и повременим пословима, обављају у складу са чланом 197 Закона о раду (Препорука број 11).

2.4.1.2 Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Одговорна лица су у Одазивном извештају навела да је ЦСР Пријепоље тражио сагласност за запошљавање и додатно радно ангажовање код надлежних органа јединице локалне самоуправе. Центар ће настојати да у остављеном року прибави сагласност за ангажована лица по основу уговора о делу и уговора о привременим и повременим пословима у складу са Законом о буџетском систему и Уредбом о поступку за прибављање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава.

Такође, у погледу примедбе да је Центар закључивао уговоре о делу и ангажовао лица за радна места која нису систематизована Правилником о организацији и систематизацији послова, одговорна лица ЦСР Пријепоље су навела да се то дешавало у периоду 2021. године и почетком 2022. године и да су усвајањем измена Правилника о организацији и систематизацији послова 2022. године ти недостаци отклоњени тако што су та радна места систематизована. Руководство ЦСР Пријепоље путем Одазивног извештаја обавестило је Државну ревизорску институцију да у будућем периоду неће бити закључивани уговори ван радног односа, те би како наводе на тај начин поступили у складу са препоруком ДРИ, што није случај, јер циљ препоруке ДРИ није била забрана ангажовања лица ван радног односа, већ њихово ангажовање у складу са прописима.

Са друге стране, у погледу препоруке која се односила на ангажовање геронтодомаћица, руководство ЦСР Пријепоље истакло је да ће у остављеном периоду настојати да са свим лицима која су ангажована ван радног односа, буду закључени уговори о раду те су у том смислу упутили ПРМ образац Општини, како би прибавили сагласност за њихово ангажовање закључењем уговора о раду.

У погледу препоруке која се односила на ангажовање лица по основу уговора о привременим и повременим пословима, руководство ЦСР Пријепоље истакло је да ће настојати да у остављеном року за наведена лица прибаве одговарајуће сагласности и ангажују их за послове привременог и повремениг карактера у складу са чланом 197 Закона о раду.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа који потврђују да је ангажовање лица по основу уговора о делу и уговора о привременим и повременим пословима обављано у складу са прописима, оценићемо да ли су неправилности отклоњене. Отклањање утврђених неправилности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



Одговорно лице за предузимање мера исправљања је директор ЦСР Пријепоље.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене неправилности и несврсисходности првог и трећег приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених неправилности и несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо да су планиране мере исправљања, наведене у Акционом плану и описане у одазивном извештају који је поднео ЦСР Пријепоље, задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте, укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

В.Ф. ГЕНЕРАЛНОГ ДРЖАВНОГ РЕВИЗОРА

Марија Обреновић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
23. април 2025. године